Uchwała nr 19/XLII

Naczelnego Sądu Harcerskiego ZHP

z dnia 25 maja 2024 r.

w sprawie wykładni § 47 Statutu ZHP

(skutki unieważnienia uchwał i decyzji)

Na podstawie § 73 ust. 3 Statutu ZHP Naczelny Sąd Harcerski ZHP uchwala, co następuje:

1. Do czasu stwierdzenia nieważności decyzji osoby kierującej podstawową jednostką organizacyjną ZHP albo uchwały lub decyzji władzy ZHP domniemywa się, że jest ona ważna i zgodna z prawem, Statutem ZHP, uchwałami lub decyzjami władz wyższego stopnia.
2. Stwierdzenie nieważności uchwały lub decyzji ma miejsce, gdy uchwała lub decyzja została podjęta z naruszeniem przepisów prawa, Statutu ZHP, uchwał lub decyzji władz wyższego stopnia, lub także gdy władza, która ją podjęła, nie miała do tego statutowych uprawnień.
3. Uprawniona władza ZHP, stwierdzająca nieważność uchwały lub decyzji, o której mowa w pkt. 1, każdorazowo powinna przeanalizować jej skutki prawne i faktyczne w szczególności pod kątem ich odwracalności i określić w swojej uchwale lub decyzji w odniesieniu do tych skutków:
4. unieważnienie skutków uchwały lub decyzji,
5. utrzymanie w mocy wszystkich lub określonych skutków uchwały lub decyzji,
6. określenie warunków, które muszą zostać spełnione, aby wszystkie lub określone skutki uchwały lub decyzji zostały utrzymane w mocy wraz ze wskazaniem terminu na spełnienie tych warunków, późniejszego niż stwierdzenie nieważności.
7. W przypadku braku rozstrzygnięcia przez uprawnioną władzę co do ważności skutków, o których mowa w pkt. 3, pozostają one ważne, jeśli miały miejsce w okresie do dnia stwierdzenia nieważności danej uchwały lub decyzji, z zastrzeżeniem punktu 5.
8. Utrzymanie w mocy skutków uchwały lub decyzji, której stwierdzono nieważność jest możliwe wyłącznie wtedy, jeśli władza, która taką uchwałę lub decyzję podjęła albo władza, która stwierdziła jej nieważność posiada statutowe uprawnienia do podejmowania uchwał lub decyzji w przedmiocie uchwały lub decyzji, której stwierdzono nieważność.
9. Traci moc Uchwała 12/XLII Naczelnego Sądu Harcerskiego ZHP z dnia 5 września 2023 r. w sprawie wykładni § 47 Statutu ZHP (skutki unieważnienia uchwał i decyzji).
10. Uchwała wchodzi w życie z dniem 27 maja 2024 r.

Przewodniczący

Naczelnego Sądu Harcerskiego ZHP

(–) hm. Tomasz Rawski

Uzasadnienie

Każda decyzja osoby kierującej podstawową jednostką organizacyjną ZHP oraz uchwała lub decyzja władzy ZHP posiada przymiot legalności i ważności do czasu ewentualnego rozstrzygnięcia o uznaniu jej za nieważną, w trybie § 47 Statutu ZHP. To domniemanie wynika z zasady zaufania do legalności działań władz ZHP.

Władza ZHP, podejmująca na podstawie przepisów § 47 Statutu ZHP uchwałę lub decyzję o stwierdzeniu nieważności decyzji osoby kierującej podstawową jednostką organizacyjną ZHP albo uchwały lub decyzji władzy ZHP, powinna przeanalizować skutki prawne i faktyczne funkcjonowania w obiegu prawnym decyzji lub uchwały, której stwierdzono nieważność, pomiędzy datą jej wydania a datą stwierdzenia jej nieważności, w szczególności pod kątem odwracalności jej skutków. Zważywszy wszystkie okoliczności oraz skutki prawne i faktyczne uchwały lub decyzji stwierdzającej nieważność, uprawniona władza winna określić, z jaką datą przestaje obowiązywać uchwała lub decyzja, której stwierdza nieważność.

Uchwała lub decyzja stwierdzająca nieważność powinna także zawierać rozstrzygnięcie w zakresie uznania za ważne lub nieważne (pozostawione w mocy lub unieważnienie) skutków uchwały lub decyzji, której stwierdzono nieważność. W szczególności, jeśli skutki unieważnionej uchwały lub decyzji okażą się nieodwracalne, uprawniona władza powinna rozstrzygnąć o pozostawieniu ich w mocy lub wyznaczyć okres przejściowy tak, aby umożliwić doprowadzenie skutków uchwały lub decyzji, której stwierdzono nieważność, do zgodności z prawem, Statutem ZHP i uchwałami lub decyzjami władz wyższego stopnia.

Rozstrzygnięcie o pozostawieniu w mocy skutków decyzji lub uchwały, której stwierdzono nieważność, w przypadku braku szczegółowych rozstrzygnięć wskazanych w niniejszej uchwale, wynika z konieczności uniknięcia chaosu prawnego w przypadku braku właściwego przeanalizowania skutków lub nieprawidłowej redakcji uchwały lub decyzji, stwierdzającej nieważność.

W skrajnym przypadku może jednak okazać się, że uchwała lub decyzja, której stwierdzono nieważność jest tak dalece wadliwa i że doszło do takiego przekroczenia uprawnień, że wywołane skutki naruszają statutowe uprawnienia innych władz. Co za tym idzie, ani władza, która wadliwą uchwałę lub decyzję podjęła, ani władza, która stwierdziła jej nieważność, nie ma statutowych uprawnień, by rozstrzygać w kwestii jej przedmiotu, a tym samym pozostawienia w mocy skutków takiej uchwały lub decyzji. W takim przypadku nie jest możliwe utrzymanie w mocy skutków takiej uchwały lub decyzji i należy je uznać za niebyłe, nawet jeśli uchwała lub decyzja stwierdzająca nieważność nie będzie o tym rozstrzygać.

Uchwała została podjęta w związku z wątpliwościami dotyczącymi interpretacji zapisów uchwały NSH ZHP nr 12/XLII z 15 września 2023 r.